

Антикоррупционное законодательство

В декабре во всем мире отмечается Международный день борьбы с коррупцией. Инициатором учреждения дня выступила Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций. С целью привлечения общественного внимания к проблеме коррупции, предупреждения этого социального зла и борьба с ним. Коррупция—это порочная практика, которая оказывает разрушительное воздействие на общество. Она подрывает демократию и верховенство закона, ведет к нарушению прав человека, повышает цены, подрывает доверие к бизнесу, отвлекает государственные средства и разрушает принципы равенства и справедливости в обществе

Борьба с коррупцией имеет исторические корни. Как особое социально-экономическое явление коррупция свойственна для любого общества и актуальна не только для России. Коррупция появилась вместе с институтом государства, с увеличением аппарата чиновников. В различные исторические периоды вводили различные санкции за коррупционные преступления, вплоть до смертной казни.

В современных условиях коррупция относится к числу наиболее деструктивных факторов, существенно снижающих эффективность преобразований в экономической и социально-политической сферах. Президент России В.В. Путин, поставил коррупцию в один ряд с терроризмом, как основную опасность, угрожающую национальной безопасности России. 20 марта 2023 глава государства посетил коллегия МВД, где объявил о новой стратегии борьбы с коррупцией в стране . План Путина сосредоточен на четырех основных направлениях: укрепление правоохранительных органов, повышение прозрачности деятельности правительства, поощрение участия общественности; наказание тех, кто совершает коррупционные действия. В.В. Путин подчеркнул, что борьба с коррупцией требует комплексного подхода, и его план направлен на устранение коренных причин коррупции, а не только на лечение ее симптомов.

Важным параметром, характеризующий состояние коррупции в любой стране является так называемый индекс восприятия коррупции (ИВК). ИВК - это исследование, проводимое международной неправительственной организацией Transparency International (Трансперенси Интернешнл), охватывающее весь мир, результат которого представлен как рейтинг стран мира по уровню проникновения коррупции в государственный сектор. По сути, ИВК - это сводный индикатор, который вычисляется на основании данных экспертных источников. В феврале 2023 года был опубликован Индекс за 2022. По состоянию на 25 января 2022 г., Россия набрала 28 баллов из 100 (на 1 балл меньше, чем в прошлом году) и заняла 137-ое место, оказавшись на одном уровне с Мали и Парагваем. что свидетельствует о существенной проблеме коррупции в стране. Однако, ситуация улучшается: в 2010 г. уровень восприятия коррупции составлял 2,1 балла, что соответствовало 154-му месту из 178. Хотя исследование вызывает вопросы, есть определенная критика объективности их исследований, точности представленных ими индексов, их предвзятости и аффилированности.

Одним из механизмов, способных противодействовать коррупции, является антикоррупционное законодательство, которое на настоящий момент активно развивается и совершенствуется. Важную роль в противодействии коррупции играет международно-правовой уровень. В 2006 РФ ратифицировала **Конвенцию ООН против коррупции** (2003 г. Генеральной Ассамблеи ООН; вступила в силу для России 2006 г.) Также в 2006 ратифицировала Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (принята в Страсбурге 1999 г.; вступила в силу для РФ 2007 г.) Россия тем самым приняла на себя обязательства по совершенствованию национального законодательства в области противодействия коррупции с учетом стандартов, определенных данными международными договорами.

Конвенция ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000. Документ вступил в силу для России - 25.06.2004 Конвенция стала первым обязывающим международно-правовым документом в данной сфере и до сих пор является одним

из важнейших международных инструментов в борьбе с коррупцией. Ее роль заключается в определении характера и масштабов транснациональной организованной преступности, выработке механизмов предотвращения и борьбы с коррупцией и другими нарушениями закона, а также оказании значительной поддержки странам-участницам в создании и наращивании своих национальных институтов, способных эффективно бороться с коррупцией и другими формами преступности. Кроме того, в рамках Конвенции проводятся различные мероприятия, направленные на обмен информацией, опытом и передачу технологий между государствами-участниками, что способствует повышению уровня эффективности борьбы с коррупцией в мире.

С момента присоединения России к основным антикоррупционным Конвенциям удалось сформировать современную систему антикоррупционного законодательства, которая активно совершенствуется с учетом правоприменительной практики. Нашим государством в рамках указанной деятельности принято свыше 750 нормативно-правовых актов, включая такие документы стратегического характера, как **Национальная стратегия** противодействия коррупции, **Национальные планы** противодействия коррупции. Кроме того, проведено реформирование следственных органов - учрежден Следственный комитет Российской Федерации, приняты Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и Кодекс административного судопроизводства РФ, сформирована система мер профилактики коррупции в органах власти и т.д. При этом деятельность российских властей по совершенствованию нормативной основы противодействия коррупции неоднократно получала положительную оценку международных экспертов.

Меры по реализации **Национальной стратегии противодействия коррупции** на общенациональном уровне отражаются в **Национальных планах** по противодействию коррупции. Все планы содержат сроки, исполнителей и конкретные задачи в области противодействия коррупции, направлены на достижение целей и приоритетов, установленных Национальной стратегией. Несмотря на формат (по сути, это перечень поручений Президента РФ), план можно признать полноценным документом стратегического планирования.

Первой была **Национальная стратегия противодействия коррупции** на 2010 - 2011 гг. и План (в приложении), где четко были сформулированы цели и задачи, основные принципы, направления реализации, а также механизм ее реализации. Было определено 21 направление ее реализации. Коррупцию признали не просто проблемой российского общества, а угрозой его безопасности.

В настоящее время реализуется **Национальный план** противодействия коррупции на 2021 - 2024 гг., который был утвержден Указом Президента РФ. После принятия Национального плана на 2021 - 2024 гг. практически все органы государственной власти приняли новые планы противодействия коррупции. Например, такие планы были приняты МВД России, Минобрнауки Российской Федерации и многими другими на плановый период до 2024 г. В некоторых субъектах Российской Федерации принимались новые программы противодействия коррупции

Основным законодательным актом, сформулировавшим понятие, цели и задачи борьбы с коррупцией, является ФЗ "О противодействии коррупции" 2008 г N 273. Указанным законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений

Статья 1 Закона закрепляет понятие **коррупции**. В статье 1 понятие **противодействие коррупции** определяется как деятельность (см. экран) полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Получается, что противодействовать коррупции должны не только правоохранительные органы, как принято считать, но и институты гражданского общества, организации и физические лица в пределах их полномочий.

Важными положениями ФЗ является включение норм об организационных основах противодействия коррупции (ст. 5), об основных направлениях деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (ст. 7), а также системы мер по профилактике коррупции (ст. 6).

К числу профилактических мер относятся, к примеру: формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов; предъявление особых антикоррупционных требований при приеме на работу и увольнении; развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Значительную часть содержания ФЗ составляют нормы, касающиеся таких механизмов предупреждения коррупционных правонарушений, которые были принадлежностью законодательства о государственной службе, вроде урегулирования конфликта интересов, декларирования активов, правил увольнения и запретов по службе. Теперь они касаются не только гражданских служащих, но и других категорий представителей власти, в т.ч. лиц, замещающих государственные должности РФ и субъектов РФ, замещающих должности в государственных корпорациях, в Центральном банке РФ, Пенсионном фонде РФ и иных организациях, созданных РФ на основании федеральных законов. Количество статей ФЗ N 273, устанавливающих антикоррупционные требования, с 2008 г. возросло в три раза, в него вносились изменения более чем 29 федеральными законами. Изменения, которые вносились в Закон N 273-ФЗ были, как правило, связаны с принятием новых законов и положений

За совершение коррупционных правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации граждане несут: -уголовную -административную -гражданско-правовую - дисциплинарную ответственность.

Исходя из положений Уголовного кодекса Российской Федерации за совершение коррупционных преступлений виновному может быть назначено наказание в виде: штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, принудительных работ, ограничения свободы, лишения свободы на определенный срок либо несколько видов этих наказаний одновременно.

Подарок и взятка различаются по мотиву и характеру получения. Мотивами для вручения подарка является уважение, симпатия, благодарность, чувство морального долга у дарителя к одаряемому. В связи с подарком у одаряемого не возникает встречных обязательств. Мотивом для дачи взятки является корыстный умысел в виде достижения правовой, имущественной, коммерческой, иной цели для получения выгоды, обогащения либо освобождения от ответственности. У взяткополучателя также присутствует мотив обогащения. Взятка носит возмездный характер, так как от взяткополучателя ожидается соответствующее поведение:...

Минимальный размер взятки законом не определен (при этом см. ч. 2 ст. 14 УК РФ о малозначительности деяния). Размер подарка, который могут получать государственные служащие, определен в ст. 575 ГК РФ в сумме, не превышающей 3000 руб. Это также относится к работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги; в отношениях между коммерческими организациями.

Являясь субъектом Российской Федерации Татарстан строит свою антикоррупционную работу в соответствии с федеральным законодательством, а также принятыми в развитие данных мер республиканскими нормативными актами, в частности законами Республики Татарстан «О противодействии коррупции в РТ», «О государственной гражданской службе РТ» и Кодексом РТ о муниципальной службе.

Основными документами антикоррупционного законодательства в РТ являются: см. экран. Республиканские антикоррупционные программы – сейчас программа на 2015 - 2025 годы". Работа в данном направлении координируется Управлением Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики

В целях обеспечения согласованного взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества Указом Президента 2006 года образован Республиканский совет по реализации антикоррупционной политики. преобразован в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. Управление Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики образовано в целях обеспечения осуществления Раисом Республики Татарстан полномочий по организации антикоррупционной деятельности

Необходимость обеспечения публичности деятельности и информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления, вовлечения организаций, общественных объединений в решение задач по реализации антикоррупционной политики, формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции указана в Законе РТ от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в РТ»

В Российской Федерации, как и во всем мировом сообществе, вопросы в сфере противодействия коррупции распространяются на новые уровни управления. В настоящее время принят ряд законодательных актов, существенно расширяющих сферу использования антикоррупционных запретов, ограничений и обязанностей. Если раньше они устанавливались преимущественно в отношении государственных служащих, то сейчас они распространяются на все более широкий круг лиц: муниципальных служащих, работников государственных корпораций, компаний, фондов, иных организаций, занятых в сфере оказания общественно-значимых услуг.

Также уделяется пристальное внимание реализации антикоррупционных предписаний частными и бюджетными организациями. В качестве примера можно указать ограничения, налагаемые на медицинских и фармацевтических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности (запрещено принимать от производителей лекарств подарки, денежные средства, в том числе на оплату развлечений, проезд к месту отдыха и т.д.)

В 2013 г. вступила в силу [статья 13.3](#) Закона о противодействии коррупции, вовлекающая в процесс противодействия коррупции организации, независимо от их организационно-правовых форм, юридической природы собственности и отраслевой принадлежности.

Основные меры, необходимые для предупреждения коррупции в организациях, прописаны в статье 13.3 ФЗ N 273:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов

За невыполнение обязанностей, предусмотренных ст. 13.3 Закона № 273 НЕ предусмотрена административная ответственность, в то же время такое бездействие является нарушением законодательства о противодействии коррупции. Проверкой исполнения законодательства о коррупции занимается прокуратура. Чтобы избежать возможных претензий проверяющих, необходимо оформить комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и мероприятий в локальном нормативном акте. Такой документ называется антикоррупционной политикой организации. Содержание документа конкретной организации определяется особенностями деятельности организации

Минтруд России подготовил целый ряд материалов с рекомендациями по внедрению в организациях антикоррупционных мер. В первую очередь следует обратить внимание на подготовленный Минтрудом России документ "Меры по предупреждению коррупции в организациях". В нем приводятся рекомендации по осуществлению антикоррупционной работы в организациях, затрагивая такие ее аспекты, как определение подразделения и (или) работников, ответственных за предупреждение коррупции; регулирование конфликтов интересов; разработка стандартов и кодексов поведения и этики; получение и дарение подарков и т. д. Есть в этих рекомендациях и раздел, посвященный оценке коррупционных рисков. Более подробно эту процедуру описали в отдельном документе.

Кроме того, в Минтруде России подготовили памятку по закреплению обязанностей работников организации, связанных с предупреждением коррупции, а также ответственности и стимулированию работников в этой сфере. В частности, Минтруд рекомендует включать обязанности работников в области предупреждения коррупции непосредственно в их трудовые договоры.

О недопущении фактов составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов также потребуется составить положение. Указанные документы затребуют проверяющие. Если соответствующих ЛНА не окажется, компанию обяжут внедрить их на основании судебного акта.